

АНТИКРИЗИСНЫХ МЕР МАЛО ДЛЯ СПАСЕНИЯ ЭКОНОМИКИ

Автор: Базанова Елизавета

Президент Владимир Путин объявил 8 апреля о новых мерах поддержки бизнеса и населения. Дополнительную помощь получают малый и средний бизнес в виде отсрочки по страховым взносам, безработные, семьи с детьми. Ежемесячные выплаты обещаны врачам и медицинскому персоналу, работающим с заболевшими коронавирусом (см. врез).
Ключевая мера - поддержка безработных: потерявшие работу получают сразу три пособия, говорит федеральный чиновник, не называя сумму расходов на новые меры. Расчеты еще идут, рассказывает другой чиновник.

Но этим новые меры поддержки экономики не ограничатся. За пять дней правительству и ЦБ предстоит согласовать второй антикризисный пакет, который должен помочь компаниям сохранять занятость и доходы сотрудников, напутствовал Путин. Он уже готовится, но до сих пор его проект не предусматривал серьезных трат, рассказывали "Ведомостям" участвующие в его обсуждении чиновники. Споры продолжаются, предупреждает один из них. Ключевой вопрос - стоит ли начать активнее поддерживать экономику бюджетными деньгами или подождать, чтобы лучше оценить ситуацию, рассказывает сотрудник аппарата правительства.

Сэкономили на экономике

На первый антикризисный план правительство зарезервировало 1,4 трлн руб., говорил 1 апреля премьер-министр Михаил Мишустин. В действительности фискальный стимул существенно меньше, оценивают два федеральных чиновника: порядка 300 млрд руб. Около половины "пакета" - это госгарантии, на которые зарезервировано 500 млрд руб., а также выделенные на поддержку регионов 71 млрд (отсрочка по расчетам за бюджетные кредиты), рассказывал министр финансов Антон Силуанов. Расходы оцениваются примерно в 600 млрд руб. - прямые траты бюджета и в виде снижения социальных страховых взносов для малого и среднего бизнеса. Льгота экономит бизнесу 285 млрд руб., говорил Силуанов. Но эти оценки делались на основе докризисных данных, в действительности выпадающие доходы от снижения взносов будут существенно ниже, считает один из федеральных чиновников, сколько потребуется на госгарантии и поддержку регионов, тоже неизвестно.

Эксперты Института социальной политики Высшей школы экономики также оценивали помощь малому и среднему бизнесу от снижения страховых взносов в более скромную сумму, чем рассчитывает правительство, - 15 млрд руб. в месяц, или 135 млрд руб. за апрель - декабрь. И даже эта цифра велика - сейчас при нулевой выручке у бизнеса может вовсе не оказаться денег на оплату труда, замечает заведующий лабораторией развития пенсионной системы Высшей школы экономики Евгений Якушев.

Представитель Минфина считает, что на борьбу с вирусом уже выделяются значительные средства. Его коллега в правительстве не ответил на запрос "Ведомостей". Пока говорить о

конкретных суммах господдержки неправильно, настаивает чиновник финансово-экономического блока, к тому же нужно учитывать, что государство не сокращает расходы, несмотря на ожидаемое падение доходов на 4 трлн руб. С учетом выпадающих доходов из-за снижения цен на нефть поддержка экономики превышает 5% ВВП, сказал РБК председатель Счетной палаты Алексей Кудрин, но этого недостаточно, предупредил он, - нужны меры еще на 2-3% ВВП. То, что расходная часть не снижается вслед за снижением доходов, - это и есть форма поддержки, "своего рода фискальный импульс", согласен главный экономист Газпромбанка Сергей Коныгин.

Прямой фискальный стимул не достигает и 0,5% ВВП, говорит замдиректора ЦМАКП Владимир Сальников. Этого недостаточно, - если не остановить спираль раскручивания кризиса, то в будущем цена спасения экономики вырастет, предупреждает директор Центра развития Высшей школы экономики Наталья Акиндинова. В 2008 г. спасение Lehman Brothers обошлось бы дешевле, чем спасение мировой экономики, замечает директор института анализа предприятий и рынков Высшей школы экономики Андрей Яковлев.

Кому помогут

- ближайшие три месяца врачи будут ежемесячно получать из федерального бюджета до 80 000 руб. в месяц, врачи скорой помощи - 50 000 руб., фельдшеры, водители - 25 000 руб.

- компании малого и среднего бизнеса, пострадавшие от вируса, смогут полгода не платить страховые взносы.

- потерявшие работу получают по три максимальных пособия по безработице (чуть больше 12 000 руб., в Москве - почти 20 000 руб.)

- родители, которые остались без работы, ближайшие три месяца будут получать по 3000 руб. в месяц на каждого ребенка младше 18-ти лет.

После падения спроса и снижения инвестиций компаний может начаться рост безработицы, будут падать доходы населения, начнется кризис неплатежей, опасается федеральный чиновник. "Нельзя исключать второй волны вспышки эпидемии коронавируса к концу 2020 г. с началом нового сезона простудных и респираторных заболеваний. Помимо прочего этому может способствовать "истощенность" экономики расходами на предотвращение распространения и ликвидацию вируса", - предупреждают аналитики ЦБ в бюллетене "О чем говорят тренды" (их мнение может не совпадать с официальной позицией ЦБ).

Государство должно разделить с бизнесом бремя кризиса, призывает Яковлев, после выступления президента наметился сдвиг, нужно договориться и о поддержке банков со стороны ЦБ - иначе чуть позже придется решать проблемы в банковском секторе. Рейтинговое агентство Moody's уже изменило прогноз по российской банковской системе со "стабильного" на "негативный". Ухудшение экономических условий подорвет платежеспособность заемщиков, уверены аналитики агентства, доля проблемных кредитов в портфеле банков вырастет с 10% на конец 2019 г. до 20% по итогам 2020 г.

Бизнес начал нести потери еще в марте, когда упала цена на нефть и произошла девальвация рубля, поэтому с поддержкой бизнеса власти уже опоздали, предупреждает

Акиндинова, и больше других страдают те, у кого не было подушки безопасности. А есть она в основном у крупных компаний, в первую очередь сырьевых, говорит Сальников. "Возможные масштабы и глубина экономического кризиса в России существенно недооцениваются; уделяется явно недостаточно внимания срочным и масштабным мерам по снижению социальноэкономических рисков такого кризиса", - говорится в заявлении Ассоциации независимых центров экономического анализа (АНЦЭА). По мнению подписавших его экономистов, необходимо сдерживать разворачивающийся кризис и купировать "его последствия, которые могут проявляться долгие годы после окончания эпидемии".

Помощь не по правилу

Ближайшие три месяца определят, останется ли экономика России конкурентоспособной и сможет ли справиться с последствиями кризиса, говорит председатель "Деловой России" Алексей Репик. Государству стоит профинансировать бизнес-паузу, вызванную распространением вируса, считает Сальников, и пусть помощь получит даже "серый" бизнес. Важно поддерживать тех, кто вынужден остановить производство, иначе вскоре экономика столкнется с двойным шоком - спроса и предложения, предупреждает он. В этом двойном шоке особенность нынешнего кризиса, писал в колонке для "Ведомостей" ректор РАНХиГС Владимир Мау. Помощь, по его мнению, имеет смысл, "только когда проблемы связаны с ликвидностью, поддерживать неплатежеспособных, т. е. не способных к конкуренции в нормальных условиях, - бессмысленно". Нужно стабилизировать экономическую активность, прежде всего, в сфере услуг, где особенно высока доля микро- и малого бизнеса, пишут аналитики ЦБ. Когда влияние кризиса распространится на большинство других секторов, в том числе промышленность, целесообразнее поддерживать не спрос, а предприятия, компенсируя выпадающие доходы и реструктурируя кредиты, считают они. Населению тоже нужно помочь, выплатив людям хотя бы по одному МРОТ, призывает Сальников.

Фискальный стимул мог бы достигать около 2% ВВП, единодушно опрошенные экономисты. Основным источником финансирования должны быть госзаймы, что позволит сохранить резервы и не будет приводить к укреплению рубля из-за продажи валюты государством, предлагает Акиндинова. Сейчас есть возможность увеличить госдолг без драматического всплеска инфляции, считает Репик. Финансовая и денежно-кредитная система России давно близка к развитым экономикам, говорит главный экономист Альфа-банка Наталия Орлова. В марте инфляция была 2,5%, госдолг не превышает 15% ВВП, в Фонде национального благосостояния (ФНБ) на 1 апреля было почти 13 трлн руб., или 11,3% ВВП.

Правило не подходит для ситуации, когда бюджет теряет и нефтегазовые, и не нефтегазовые доходы, объясняет она, обычно во время кризисов бюджетные правила в принципе отменяются, а потом формируются новые. Российское правительство может увеличить заимствования на 1-1,5 трлн руб., если цены на нефть в этом году будут находиться на уровне \$20 за баррель, сообщил на прошлой неделе Bloomberg со ссылкой на источники. Этот вопрос пока обсуждается, говорит один из опрошенных чиновников.

В подготовке участвовали Филипп Стеркин, Анна Червонная, Ольга Адамчук, Светлана Ястребова <https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2020/04/09/827595-antikrizisnih-mer>