

Описание проведение опроса и сопоставление полученной выборки с ген.совокупностью

Для анализа существующих проблем в регулировании и практики применения Закона о контрактной системе (44-ФЗ) в 2017 г. Институтом анализа предприятий и рынков ВШЭ был проведен масштабный опрос госзаказчиков и поставщиков по госконтрактам. Для этого была сформирована база данных на основе контактных данных (адреса e-mail) из извещений и контрактов, заключенных в соответствии с 44-ФЗ с 2014 г. по март 2016 г.

Контактные данные заказчиков были взяты из извещений о закупках, а контактные данные поставщиков из базы заключенных контрактов по Закону о контрактной системе. Общее число используемых извещений и соответствующих им контрактов насчитывало более 8 млн. наблюдений. Далее из базы были исключены нерелевантные контакты, а также контакты, содержащие в себе ошибочные данные. При этом, в качестве релевантных рассматривались только те контакты, которые указывались не менее 10 раз за изучаемый период и хотя бы раз встречались в 2015 г. Конечная выборка для рассылки опроса насчитывала 129289 контактных данных (адреса e-mail) заказчиков и 300421 контактных данных (адреса e-mail) поставщиков для дальнейшей рассылки вопросов анкеты.

В целях дальнейшего анализа все заказчики были разделены на три категории. К первой категории были отнесены заказчики, являющиеся Уполномоченным органом, Уполномоченным учреждением в соответствии с указанной специализацией на официальном сайте государственных закупок (ЕИС). Данная категория насчитывала 3675 контактных данных. Заказчики второй и третьей категории были разделены на примерно равное число наблюдений по среднему ежегодному размеру расходов на закупки (за три последних года, 2013-2015). Таким образом, во вторую категорию вошли 60011 заказчиков с ежегодным размером расходов на закупки до 7,1 млн. руб., в третью категорию вошло 65603 заказчиков с ежегодным размером расходов на закупки более 7,1 млн. руб..

Аналогичное разбиение на три категории было проведено и в отношении поставщиков. К первой категории были отнесены индивидуальные предприниматели на основе ИНН. Эта группа насчитывала 59791 наблюдение. Ко второй и третьей категориям были отнесены фирмы-поставщики в форме юридических лиц разделенные на примерно равное число по средней ежегодной (за три последних года, 2013-2015) сумме заключенных государственных контрактов. Таким образом, во вторую категорию вошли

120703 поставщиков со средней ежегодной суммой заключенных государственных контрактов до 1 млн. руб., в третью категорию 119927 поставщиков с суммой более 1 млн. руб. соответственно.

Далее была подготовлена и согласована анкета для электронного опроса с целью выявления и анализа основных проблемных ситуаций в практике применения закона о контрактной системе. Согласно сформированному списку контактных данных были разосланы письма, включающие в себя сопроводительное письмо, разъясняющее цели исследования, и ссылку для заполнения анкеты. Среди всех заказчиков анкету начали заполнять 2938 респондентов, среди поставщиков – 1920 респондентов.

На первом шаге опроса респонденту задавался вопрос о наличии у него опыта работы в рамках 44-ФЗ. Если респондент такого опыта не имел, то дальнейший опрос не проводился. Также часть респондентов не доходили до окончания опроса. В итоге полностью прошли опрос 1251 заказчиков и 721 поставщиков государственных закупок. Таблица 1 и 2 показывают сравнение выборок, полученных по результатам опросов и ген.совокупностей для заказчиков и поставщиков, соответственно.

Таблица 1. Заказчики: сравнение выборки опроса и ген.совокупности

Параметры		Выборка поставщиков		Генеральная совокупность	
		Кол-во	%	Кол-во	%
Сфера деятельности организации	Образование	401	33,1	48613	37,6
	Здравоохранение	160	13,2	18618	14,4
	Гос. управление и безопасность	323	26,7	35554	27,5
	Прочее	327	27	26504	20,5
	Всего	1211	100,0	129289	100,0
Уровень подчинения	Федеральный	206	17,2	16290	12,6
	Региональный	284	23,7	31029	24
	Муниципальный	709	59,1	81840	63,3
	Всего	1199	100,0	129289	100,0
Пол респондента	Женщина	861	71,6	92959	71,9
	Мужчина	342	28,4	36330	28,1
	Всего	1203	100,0	129289	100,0

Примечания: В таблице представлено распределение по гендерной принадлежности, экономической деятельности и уровню подчинения в выборке, полученной по результатам опроса заказчиков, в сравнении с генеральной совокупностью (заказчики, по электронным адресам которых была произведена рассылка анкет). Расчет показателей для генеральной совокупности основан на информации с официального сайта zakupki.gov.ru/epz/organization.

Таблица 2. Поставщики: сравнение выборки опроса и ген.совокупности

Параметры		Выборка поставщиков		Генеральная совокупность	
		Кол-во	%	Кол-во	%
Сфера деятельности организации	Строительство	194	27,5	72 779	26,1
	Торговля	175	23,9	68 533	24,6
	Промышленность	56	7,7	22 274	8,0
	Все остальные	307	41,9	115 253	41,3
	Всего	732	100,0	278 839	100,0
Число сотрудников	До 10 сотрудников включительно	320	44,1	84 672	41,3
	11-100 сотрудников	354	48,8	107 182	52,3
	Более 100 сотрудников	51	7,0	132 59	6,5
	Всего	725	100,0	205 113	100,0
Доля индивидуальных предпринимателей	Индивидуальные предприниматели	171	23,4	59 311	21,7
	Другие организационно-правовые формы	561	76,6	213 998	78,3
	Всего	732	100,0	273 309	100,0
Федеральный округ	Москва и Московская область	126	17,7	42 478	15,8
	Центральный (без Москвы и Московской области)	111	15,6	36 614	13,6
	Северо-Западный	81	11,3	34 294	12,8
	Южный и Северо-Кавказский	95	13,2	31 597	11,8
	Приволжский	135	18,9	47 820	17,8
	Уральский	59	8,3	25 797	9,6
	Сибирский и Дальневосточный	108	15,1	50 188	18,7
	Всего	714	100,0	268 531	100,0

Примечания: В таблице представлено распределение по сферам деятельности, федеральному округу, числу сотрудников и доле индивидуальных предпринимателей в выборке, полученной по результатам опроса поставщиков, в сравнении с генеральной совокупностью (поставщики, по электронным адресам которых была произведена рассылка анкет). Расчет показателей для генеральной совокупности основан на информации из базы данных Руслана Бюро ван Дейка (<https://ruslana.bvdep.com/>).